



Број: 071-01-2906/2017-03

Датум: 12.10.2017. године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у поступку по жалби коју је изјавио Синдикат полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд, због недобијања тражених информација по његовом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднетом 02.08.2017. године Министарству спољних послова Републике Србије у Београду, на основу члана 35. ст. 1. тач. 5, и чл. 33. ст. 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чланом 59. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ бр. 97/08 и 104/09 - др. Закон, 68/12-одлука УС и 107/12), као и члана 23. и чл. 24. ст. 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 173. ст. 2. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016), доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I Налаже се Министарству спољних послова Републике Србије у Београду, да без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана пријема овог решења, обавести Синдикат полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд:

- да ли поседује обавештење (ноту) Амбасаде Републике Србије у Сарајеву од 09.07.2015. године (број везе 554/2015) као и 554-2/2015 и 562/2015-5, која је упућена Министарству иностраних послова Босне и Херцеговине, о посети тадашњег председника Владе Републике Србије, Александра Вучића, Меморијалном центру Сребреница, Поточари дана 11.07.2015. године,

- да ли је наведени документ степенован ознаком тајности или поверљивости, те уколико јесте, да ли поседује одлуку о тајности тог документа, донету у складу са Законом о тајности података („Службени гласник РС“ број 104/09),

те да му уколико поседује наведене документе, достави копије истих, с тим што ће пре достављања, заштитити податке о личности као што су: јединствени матични број грађана, адресни подаци и сл, уколико су садржани у тим документима и исте учинити недоступним.

II О извршењу решења Министарство спољних послова Републике Србије у Београду ће обавестити Повереника у року од пет дана од пријема овог решења.

О б р а з л о ж е њ е

Синдикат полиције „Слога“, као тражилац информација, изјавио је дана 23.08.2017. године жалбу Поверенику због недобијања тражених информација по његовом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднетом 02.08.2017. године Министарству спољних послова Републике Србије, Амбасади Републике Србије у Босни и Херцеговини. Уз жалбу је приложио копију предметног захтева са доказом о предаји органу власти, као и дописа Министарства безбједности БиХ од 25.07.2017. године насловљеног на Синдикат у коме је наведено између осталог, да је Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ запримила ноте Амбасаде Републике Србије у БиХ у којима најављује долазак Александра Вучића са делегацијом (554/2015, 554-2/2015, 562/2015-5).

Поступајући по наведеној жалби, Повереник је дана 25.08.2017. године, исту доставио на изјашњење Министарству спољних послова Републике Србије, као органу власти у смислу члана 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и затражио да се изјасни о наводима жалбе, а посебно о разлозима непоступања у законском року у складу са одредбама члана 16. ст. 1-9. или ст. 10. Закона, остављајући за то рок од пет дана, поводом чега није добио одговор.

По разматрању жалбе и осталих списа овог предмета, Повереник је донео одлуку као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено је да је жалилац дана 02.08.2017. године поднео Министарству спољних послова Републике Србије, Амбасади Републике Србије у Босни и Херцеговини, захтев за приступ информацијама од јавног значаја, којим је тражио достављање информација од јавног значаја ближе наведених у ставу I диспозитива решења.

Такође је увидом у списе предмета, утврђено да је Амбасада по поднетом захтеву тражиоцу доставила одговор 02.08.2017. године, у коме је навела да је, у складу са чл. 15. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, захтев за приступ информацијама од јавног значаја неопходно упутити органу власти; да члан 3. наведеног Закона дефинише шта је орган власти, а с обзиром да Амбасада Републике Србије у Сарајеву није државни орган, већ унутрашња организациона јединица Министарства спољних послова Републике Србије, она није надлежна а ни овлашћена да поступа по захтеву тражиоца; да је чланом 38. Закона прописано ко у име надлежног државног органа може поступати по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја и да сходно изнетом, сва питања у вези са радом ове Амбасаде, уколико се ради о информацијама од јавног значаја, може упутити Министарству.

Чланом 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује или му је доступна одређена информација од јавног значаја, као и да му се информација учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.

Чланом 16. став 1. истог Закона прописано је да је орган власти дужан да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, тражиоца обавести о поседовању информације, стави му на увид документ који садржи тражену информацију, односно изда му или упути копију тог документа, док је ставом 10. истог члана прописано да ако орган власти одбије да у целини или делимично обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева, донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи, као и да у решењу упути тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења.

Имајући у виду садржину предметног захтева и одговора органа власти поводом истог, Повереник налази да орган власти није поступио по поднетом захтеву у складу са цитираним одредбама члана 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, јер нити је жалиоца обавестио да ли поседује тражене информације нити му је уколико исте поседује омогућио приступ истима, нити је донео решење о одбијању поднетог захтева. Како орган власти није оправдао разлоге непоступања по поднетом захтеву, односно како су наведени разлози неосновани, Повереник је у поступку по жалби, на основу члана 23. и 24. ст. 1. и 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 173. ст. 2. Закона о општем управном поступку, одлучио као у ставу I диспозитива овог решења, нашавши да је жалба основана, односно да је неспорно право жалиоца на тражене информације у смислу члана 5. Закона о слободном приступу

информацијама од јавног значаја, те да нема сметњи да му се исте, уколико су у поседу органа власти, учине доступним, на начин како је то наложено у ставу I диспозитива решења, што је у складу са одредбом члана 12. Закона, којом је предвиђена могућност издвајања тражене информације од јавног значаја од осталих информација у документу у које орган власти није дужан да тражиоцу омогући увид јер би омогућавање приступа тим информацијама представљало прекомерну обраду података о личности, супротно основном начелу пропорционалности, односно сразмерности из члана 8. Закона о заштити података о личности.

Навод Амбасаде из одговора достављеног жалиоцу, да није државни орган, већ ужа организациона јединица Министарства и да није ни надлежна ни овлашћена за поступање по захтеву, није могао утицати на другачију одлуку у овој управној ствари. Ово из разлога што је предметни захтев поднет у свему у складу са чланом 15. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, а како је Амбасада организациона јединица Министарства то је одговорно лице Амбасаде морало знати ко је овлашћено лице за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у органу власти и било је у обавези да поднети захтев достави на поступање овлашћеном лицу, па жалилац не може трпети штетне последице уколико то није учињено.

Министарство спољних послова Републике Србије у Београду је дужно да о извршењу решења обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против овог решења није допуштена жалба, већ се у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.



ЗАМЕНИЦА ПОВЕРЕНИКА

Станојла Мандић

Решење доставити:

1. Министарству спољних послова РС у Београду, Булевар Михајла Пупина 2,
2. Синдикату полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд,
3. Писарници.