



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

6-30-3120/2015
Београд



28 DEC 2016

Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел. бр. 48952 датум 28. 12. 2016.

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
КАБИНЕТ МИНИСТРА

БЕОГРАД
Булевар Михајла Пушина, бр. 2

Веза: Ваш акт, бр. 02/5-14/16-10, од 11. октобра 2016. године

Поштовани,

Обавештавамо вас да је Заштитник грађана обуставио поступак контроле законитости и правилности рада Министарства унутрашњих послова, покренут по притужби већег броја полицијских службеника који су децембра 2015. године били премештени на радна места на пословима „анализе ризика“.

На захтев Заштитника грађана, Министарство унутрашњих послова је актом бр. 02/5-14/16-8, од 2. августа 2016. године, обавестило овај орган да су службеници Сектора за људске ресурсе и Секретаријата на основу спроведених провера утврдили:

- да је Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места од 1. децембра 2015. године дошло до организационих промена у Министарству тако што су поједина радна места укинута, док је на појединим радним местима смањен број извршилаца, да је овим правилником планирано смањење броја запослених у оквиру спровођења мера рационализације, на основу претходне анализе пословних процеса, „те су наведена места, установљена у зависности од степена образовања, као места анализа ризика“;
- да је у образложењу Закључка Владе о давању сагласности на Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у од 1. децембра 2015. године наведено: „Измене и допуне акта о унутрашњем уређењу и систематизацији у Министарству унутрашњих послова предлажу се ради систематизовања Одељења у оквиру Дирекције полиције са радним местом послови унапређења рада Дирекције полиције и радних места координатор послова анализе ризика, виши послови анализе ризика, самостални послови анализе ризика и послови анализе ризика у свим организационим јединицама Министарства, и то прерасподелом постојећих ресурса МУП-а, док се истовремено бришу одређена упражњена, односно систематизована а непопуњена радна места у табеларном прегледу Систематизација радних места. Након брисања одређених упражњених

Делиградска 16, 11000 Београд

Телефон: (011) 2068 - 100 www.zastitnik.rs e-mail: zastitnik@zastitnik.rs

радних места у Министарству унутрашњих послова биће систематизовано и попуњено укупно 43.485 радних места. Све предложене измене и допуне Правилника не захтевају нове пријеме у радни однос, јер се врши прерасподела постојећих ресурса и брисање систематизованих, а непопуњених радних места у МУП-у“;

- да је број радних места „анализа ризика“, предвиђених овим правилником, био 1475;
- да је решењем министра била формирана комисија која је учествовала у изради списка запослених који ће бити распоређени на послове „анализе ризика“;
- да је број лица која су распоређена на радна места „анализа ризика“ био 1475;
- да су решења о премештају на радна места „анализе ризика“ донета у складу са чланом 133. ставом 1. Закона о државним службеницима, на основу предлога руководиоца организационих јединица;
- да је решењем министра унутрашњих послова 01 бр. 13652/15, од 18. децембра 2015. године, образована Комисија за анализу решења за премештаје на радна места у вези са пословима анализе ризика, а да је ово решење министра измењено решењем 01 бр. 13652/15-4 од 25. децембра 2015. године у делу који се односи на задатак Комисије;
- да је задатак Комисије био да по предлозима Независног синдиката полиције, Полицијског синдиката Србије и руководиоца организационих јединица МУП-а изврши анализу за премештаје на радна места „координатор послова анализе ризика“, „виши послови анализе ризика“, „самостални послови анализе ризика“ и „послови анализе ризика“, донетих након доношења Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у од 1. децембра 2015. године;
- да је рад Комисије окончан 28. децембра 2015. године, а да је након завршетка рада Комисије и спроведене анализе одлучно да 400 запослених, премештених на послове „анализе ризика“, настави са радом у Министарству унутрашњих послова;
- да су Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у од 29. децембра 2015. године укинута одређена радна места за којима престаје потреба или се на појединим радним местима смањује број извршилаца, и то на следећим радним местима: „координатор послова анализе ризика“, виши послови анализе ризика“, „самостални послови анализе ризика“, и „послови анализе ризика“, да се укидају и одређена упражњена радна места јер је у поступку анализе функција и организационе трансформације у складу са променама у функционисању појединих организационих јединица и утврђивања оперативности у извршењу послова тренутно закључено да се иста могу укинути, како би се у поступку анализе процеса проверила могућност рационалнијег функционисања без тих радних места;
- да је у образложењу Закључка Владе о давању сагласности на Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у од 29. децембра 2015. године наведено: „Измене акта о унутрашњем уређењу и систематизацији у МУП-у предлажу се из разлога што је Влада донела Одлуку о максималном броју запослених у МУП-у којом је установљен број од 42850 запослених у 2015. години, услед чега се врши смањење броја радних места у МУП-у“;
- да је 4. марта 2016. године ступио на снагу нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, пов. бр. 2149/16 од 2. марта 2016. године, којим нису систематизована радна места „координатор анализе ризика“, „виши послови анализе ризика“, „самостални послови анализе ризика“ и „послови анализе ризика“;
- да су у складу са овим правилником, а сагласно и одредбама члана 195. Закона о полицији и члана 134. Закона о државним службеницима, сви запослени распоређени на радна места утврђена новим Правилником.

Током трајања поступка контроле, Заштитник грађана је од великог броја подносилаца притужби био обавештен да је Министарство унутрашњих послова усвојило њихове жалбе на решења о премештају на пословима „анализе ризика“ и донело решења којима су систематизовани на радна места предвиђена новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству од 4. марта 2016. године, а која нису радна места на пословима „анализе ризика“.

Из разлога што су поједини подносиоци притужби (Новица Миладиновић, Весна Цветковић, [REDACTED]) изразили забринутост за свој радноправни статус у Министарству унутрашњих послова, актом дел. бр. 35401, од 14. септембра 2016. године, Заштитник грађана је од Министарства унутрашњих послова затражио да му достави изјашњење да ли су напред именована лица, као и сви запослени у Министарству унутрашњих послова који су претходно били премештени на радна места на пословима „анализе ризика“, у међувремену распоређени на радна места предвиђена Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова од 4. марта 2016. године, те да - уколико нису наведе разлоге за такво поступање. Актом бр. 02/5-14/16-10, од 11. октобра 2016. године, Министарство унутрашњих послова обавестило је Заштитника грађана да су полицијски службеници Новица Миладиновић Весна Цветковић, [REDACTED] а распоређени на радна места утврђена Правилником од марта 2016. године, док је [REDACTED] радни однос у Министарству престао [REDACTED] због испуњености услова за инвалидску пензију.

Сходно напред наведеном, стекли су се услови да Заштитник грађана обустави започети поступак контроле законитости и правилности рада Министарства унутрашњих послова, с обзиром да је контролисани орган предузео радње у циљу отклањања недостатака у свом раду због којих је поступак контроле и био покренут.

Имајући у виду чињенице утврђене током поступка контроле законитости и правилности рада Министарства унутрашњих послова, и то:

- да је Министарство у процесу рационализације јавног сектора смањење броја запослених вршило систематизовањем радних места на пословима „анализе ризика“, која нису представљала реалну организациону потребу МУП-а;
- да су на радна места на пословима „анализе ризика“ премештени запослени који су претходно путем средстава јавног информисања означени као корумпирани и криминалци, иако њихова одговорност за извршена кривична дела није била утврђена у одговарајућем поступку;
- да су систематизована радна места на пословима „анализе ризика“ током истог месеца укинута поновном изменом акта о систематизацији, који није препознао потребу за постојањем тих радних места;

Заштитник грађана очекује да ће Министарство унутрашњих послова у будућем раду економичну организациону структуру у процесу рационализације успостављати на основу темељне анализе процеса рада и преиспитивања објективних потреба за радним местима, односно да смањење броја запослених неће вршити изгиравањем прописа о радним односима.

Сумње у погледу тога да су поједини запослени учинили кривична дела за која се гони по службеној дужности Министарство не треба да решава отпуштањем тих запослених као вишкова запослених, већ треба да без одлагања предузме све мере из своје надлежности у циљу да се те сумње испитају у одговарајућим поступцима.

У очекивању наставка успешне сарадње Министарства унутрашњих послова и Заштитника грађана, у циљу остваривања и заштите права грађана и унапређења рада Министарства, срдечно вас поздрављамо.

ЗАМЕНИК ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА

Милош Јанковић



СИНДИКАТ ПОЛИЦИЈЕ БЕОГРАД
www.sindikatrpolicije.net